



# Wie können wir gemeinsam politischen Wandel für gesundheitliche Chancengleichheit erreichen?

**Verschiedene Advocacy-Instrumente  
am Beispiel des Zugangs zu Gesundheitsversorgung für  
Menschen ohne geregelten Aufenthaltsstatus**

Kongress Armut und Gesundheit, 22. März 2023

Ärzte der Welt, e. V.

Dr. Johanna Offe & Janina Gach

MÉDECINS D  
LÄKARE I VÄ  
DOKTERS VAN D  
VÄRLDEN ME  
生组织 DOCTO



D MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS  
ONDO Γιατροί του Κόσμου DO  
ORLD أطباء العالم منظمة LÄKARE I VÄ  
वर्ल्ड MÉDECINS DU MONDE 世界医  
COS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZ

## Ärzte der Welt – Médecins du Monde



© Moussa Kalapo



© Elisa Vandekerckhove

- » Internationales Netzwerk
- » Wir setzen uns dafür ein, dass alle Menschen ihr Recht auf Gesundheitsversorgung verwirklichen können.
- » Medizinische Versorgungsprojekte in Deutschland und weltweit für besonders benachteiligte Personengruppen
- » Verbindung von Projektarbeit mit politischer und öffentlichkeitswirksamer Arbeit zur Verbesserung der strukturellen Rahmenbedingungen für die Verwirklichung des Rechts auf Gesundheit



## Die Inlandsprojekte in Deutschland



© Ärzte der Welt

» Anlaufstellen und Behandlungsbusse für Menschen, die keinen oder einen erschwerten Zugang zum Gesundheitssystem haben

> In München, Hamburg, Stuttgart und Berlin

» Angebot

- Medizinische Basisgesundheitsversorgung kostenfrei und auf Wunsch anonym
- Soziale Beratung mit Schwerpunkt auf das Krankenversicherungssystem

➔ Basierend auf dem Engagement von ehrenamtlichen Mitarbeiter\*innen



© David Gohlke



## Advocacy-Arbeit bei Ärzte der Welt

- » Advocacy bedeutet „anwaltschaftliche Arbeit“, d.h. das Eintreten für die Verwirklichung der Rechte unserer Klient\*innen gegenüber Regierung und Behörden
- » Ziel: Politische Entscheidungsträger\*innen
  - > Kennen unsere Positionen
  - > Machen sie sich zu eigen
  - > Setzen sich in politischen Prozessen dafür ein
- » Evidenzbasiert und durch eigene Erfahrungen/Beobachtungen begründet.



# Einbettung von Advocacy in die Gesamtorganisation



MÉDECINS D  
LÄKARE I VÄ  
DOKTERS VAN D  
VÄRLDEN ME  
生组织 DOCTO



OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΔΤΡΟΪ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS  
S 世界医生组织 MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 DOCTORS OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΔΤΡΟΪ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DO  
ÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZTE DER WELT दुनिया के डॉक्टर MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 DOCTORS OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄ  
KOSMΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZTE DER WELT दुनिया के डॉक्टर MÉDECINS DU MONDE 世界医  
织 LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΔΤΡΟΪ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZ

## Menschen ohne geregelten Aufenthaltsstatus



- » Staatsbürgerschaft eines Landes außerhalb der EU oder staatenlos
- » Leben in Deutschland ohne gesetzlich vorgeschriebenen Aufenthaltstitel und ohne aktuelle behördliche Erfassung
- » „undokumentierte Migrant\*innen“ oder „Menschen ohne Papiere“



# Aus Angst vor Abschiebung nicht zum Arzt...

**Gesetzlicher Anspruch** auf Kostenübernahme für medizinische Versorgung bei akuter Erkrankung, Schmerzen, Schwangerschaft und Geburt nach AsylbLG (§§ 4 und 6)

**Behandlungsschein** beim Sozialamt



**§ 87 Aufenthaltsgesetz** verpflichtet alle öffentlichen Stellen, Menschen ohne geregelten Aufenthaltsstatus bei Ausländerbehörde oder Polizei zu melden

Damit droht **Haft und Abschiebung**



Medizinische Versorgung wird hinausgezögert, bis **Notfall** eintritt.

MÉDECINS D  
LÄKARE I VÄ  
KTERS VAN D  
VÄRLDEN ME  
生组织 DOCTO



OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS  
S 世界医生组织 MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 DOCTORS OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DO  
ÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZTE DER WELT दुनिया के डॉक्टर MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 DOCTORS OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄ  
KOSJOU DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZTE DER WELT दुनिया के डॉक्टर MÉDECINS DU MONDE 世界医  
织 LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZ

## Daher fordern wir gesetzliche Veränderung:

- ! » Ausnahme der Sozialämter von der Übermittlungspflicht bei Gewährung von Leistungen zur Sicherung der Gesundheit sowie bei Krankheit, Schwangerschaft und Geburt

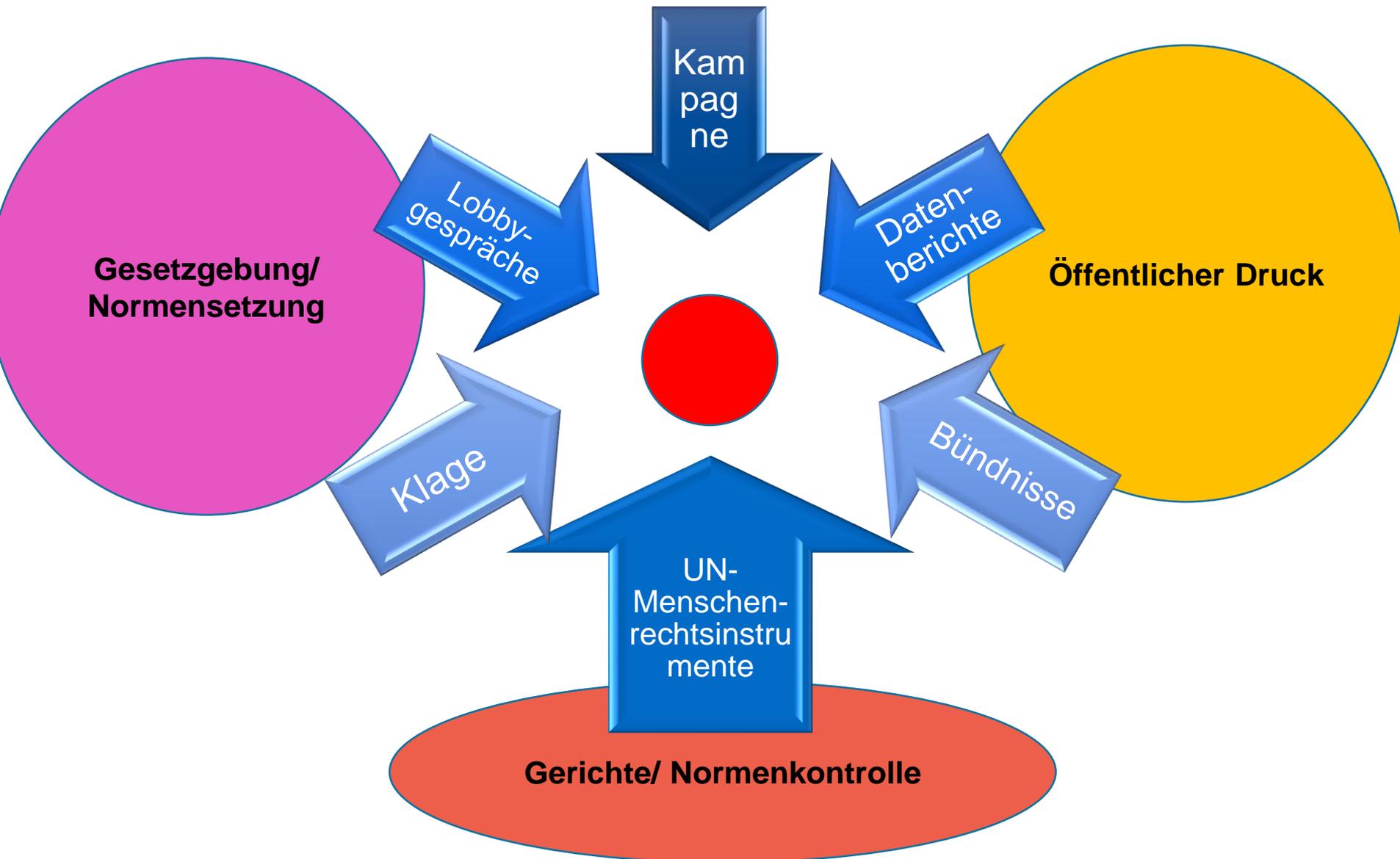
GLEICHBEHANDELN

„ICH DARF ZUR SCHULE,  
ABER NICHT ZUM ARZT.“

Mira geht nicht zum Arzt. Laut § 87 Aufenthaltsgesetz wäre das Sozialamt bei einer Kostenübernahme verpflichtet, ihre Daten an die Ausländerbehörde zu übermitteln. Für den Schulbesuch gilt das nicht mehr. #87behandeln



# Advocacy-Instrumente





# 1. Datenberichte

## Ohne Evidenz keine Lobby....

In Deutschland gibt es  
doch eine  
Versicherungspflicht –  
es gibt hier keine  
Menschen ohne KV

Wie groß und  
damit relevant ist  
das Problem  
eigentlich?

Diese Zahlen beruhen aber auf dem  
Mikrozensus, der durch  
Haushaltsbefragungen ermittelt wird.  
80% unserer Patient\*innen sind jedoch  
wohnungslos und werden damit durch  
dieses Erhebungsinstrument gar nicht  
erreicht...

Laut offiziellen  
Erhebungen des  
Bundesamtes für Statistik  
gibt es in Deutschland  
ca. 61.000 Menschen  
ohne KV\*



## Ärzte der Welt Gesundheitsreports



- » Jährliche Veröffentlichung(en) von Daten aus den Inlandsprojekten
- » Zahlen, Daten zu Demografie, Lebenssituation, medizinischen Bedarfen und Zugangsbarrieren zu Gesundheitsversorgung unserer Patient\*innen
- » Macht auf Lücken in der Allgemeinen Gesundheitsversorgung in Deutschland/Europa aufmerksam
- » Enthält konkrete politische Forderungen



## Datenberichte nutzen, um...

- » ... zu zeigen, welche Personengruppen keinen Zugang zu Gesundheitsversorgung haben und deshalb unsere Projekte aufsuchen müssen.
- » ... evidenzbasiert Forderungen stellen zu können.
- » ... politischen Entscheidungsträger\*innen mit Zahlen und Daten Ausmaß und Relevanz des Problems verdeutlichen zu können.
- » ... auf Lücke in der offiziellen Statistik aufmerksam zu machen und sich für eine bessere Datenerhebung zum Thema Menschen ohne Krankenversicherung einzusetzen.



## Herausforderungen und Limitationen

- » Datenerhebung findet im Rahmen des regulären Praxisbetriebes stattfinden, wobei medizinische Versorgung und soziale Beratung im Vordergrund stehen
  - > Belastung für Projekte
  - > Keine Repräsentativität (Stichprobe, Qualität, Menge)
- » Anstrengungen zur bundesweiten, vereinheitlichten Datenerhebungen => neues Projekt der BACK AG Evidenz



## 2. Bündnisse schmieden

### Vernetzung für

- > Erfahrungsaustausch,
- > gemeinsame Positionierung
- > größere Sichtbarkeit
- > Vielfalt der Sichtweisen und Expertisen

### Synergien durch Diversität

- Ehrenamt <--> Hauptamt
- Kirchlich <--> nicht-kirchlich
- Umsetzungsebene <--> Verbandsebene
- Forschung <--> Praxis <--> Politik
- Mediziner\*innen – Jurist\*innen – Sozialarbeiter\*innen....
- Betroffene <--> Nicht-Betroffene [?!]

MÉDECINS D  
LÄKARE I VÄ  
DOKTERS VAN D  
VÄRLDEN ME  
生组织 DOCTO



OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΔΤΡΟΪ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS  
S 世界医生组织 MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 DOCTORS OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΔΤΡΟΪ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DO  
ÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZTE DER WELT दुनिया के डॉक्टर MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 DOCTORS OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄ  
KOSMΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZTE DER WELT दुनिया के डॉक्टर MÉDECINS DU MONDE 世界医  
织 LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΔΤΡΟΪ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZ

## Beispiel: BAG Gesundheit/Illegalität

- > Seit 2008
- > Informeller Zusammenschluss (ohne Webseite und Logo)
- > Über 100 Organisationen und Einzelpersonen
- > Koordination (derzeit Diakonie Deutschland)
- > Gemeinsames Ziel: Gesundheitsversorgung für Menschen ohne geregelten Aufenthaltsstatus
- > Wissenschaft, Ärzt\*innen, Wohlfahrtsverbände, kirchliche Organisationen, NGOs, grassroot Organisationen
- > Gemeinsame Positionen und Publikationen, jeweils einzeln freigegeben
- > Unter-AG Politische Gespräche
- > Aktuell: Einbeziehung von Migrant\*innenorganisationen

## Notfallhilfe im Krankenhaus für Menschen ohne Papiere



Aktuelle Herausforderungen  
und Lösungsansätze

## Krank und ohne Papiere



## Gesundheitsversorgung für Menschen ohne Papiere



Aktuelle  
Herausforderungen  
und Lösungsansätze

## Empfehlungen zur Ausgestaltung von Clearingstellen für Menschen ohne Kranken- versicherungsschutz



Januar 2023

## Umgang mit Forschungs- und Kooperations- anfragen zur Gesundheit von Menschen ohne geregelten Aufenthalts- status



Handreichung  
für Anlaufstellen und  
Praxiseinrichtungen

## Bundesarbeitsgemeinschaft Gesundheit und Illegalität Forderungen zur Bundestagswahl 2021

**Das Menschenrecht auf Gesundheit für alle  
Menschen in Deutschland umsetzen!  
Menschen ohne Papiere gesundheitlich  
versorgen!**

Eine sechsstellige Zahl von Personen in Deutschland hat keinen  
ausreichenden Zugang zur Gesundheitsversorgung. Dies ist ein großes  
humanitäres Problem, das in der COVID-19-Pandemie noch einmal  
besonders offensichtlich wurde.

In dieser COVID-19-Pandemie wurde erneut deutlich, wie wichtig es ist,  
dass wirklich alle Menschen Zugang zu Informationen, Diagnose,  
Behandlung und der Möglichkeit der Quarantäne und Isolierung sowie  
Impfung haben, damit sie nicht sich selbst und andere in große Gefahr  
bringen.

Menschen ohne Aufenthaltsstatus, die zumeist in sehr prekären  
Lebensverhältnissen leben und keinen Krankenversicherungsschutz  
haben, können Gesundheitsleistungen nur im Notfall und mit großen  
Hindernissen in Anspruch nehmen. In mehreren Veröffentlichungen hat  
die BAG Gesundheit und Illegalität die zahlreichen Hürden analysiert, die  
dazu überwunden werden müssen. Die zumeist ehrenamtlich  
betriebenen Beratungs- und Behandlungsstellen (Medibüros, MediNetze,  
humanitäre Sprechstunden, Clearingstellen, etc.) in einigen Regionen  
können dies häufig nicht und sollten dies nicht dauerhaft kompensieren  
müssen.

In verschiedenen internationalen Abkommen ist die Bundesrepublik die  
menschrechtliche Verpflichtung eingegangen, für alle Menschen im  
Land die gesundheitliche Versorgung diskriminierungsfrei sicherzustellen.  
In der nächsten Legislaturperiode muss diese Verpflichtung eingelöst  
werden. Wo der Bund nicht zuständig ist, sind die Länder bzw.

MÉDECINS D  
LÄKARE I VÄ  
DOKTERS VAN D  
VÄRLDEN ME  
生组织 DOCTO



OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS  
S 世界医生组织 MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 DOCTORS OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DO  
ÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZTE DER WELT दुनिया के डॉक्टर MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 DOCTORS OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄ  
KOSMΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZTE DER WELT दुनिया के डॉक्टर MÉDECINS DU MONDE 世界医  
织 LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZ

## Weitere Bündnisse

- » Bundesarbeitsgemeinschaft Anonymer Behandlungsschein und Clearingstellen für Menschen ohne Krankenversicherung (BACK)
- » Mailingliste Menschen ohne Krankenversicherung
- » AG Medizin innerhalb der BAG Wohnungslosigkeit
- » Aktionsbündnisse
- » Kampagnenbündnis

MÉDECINS D  
LÄKARE I VÄ  
DOKTERS VAN D  
VÄRLDEN ME  
生组织 DOCTO



OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS  
S 世界医生组织 MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 DOCTORS OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DO  
ÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZTE DER WELT दुनिया के डॉक्टर MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 DOCTORS OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄ  
KOSMΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZTE DER WELT दुनिया के डॉक्टर MÉDECINS DU MONDE 世界医  
织 LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZ

## Herausforderungen

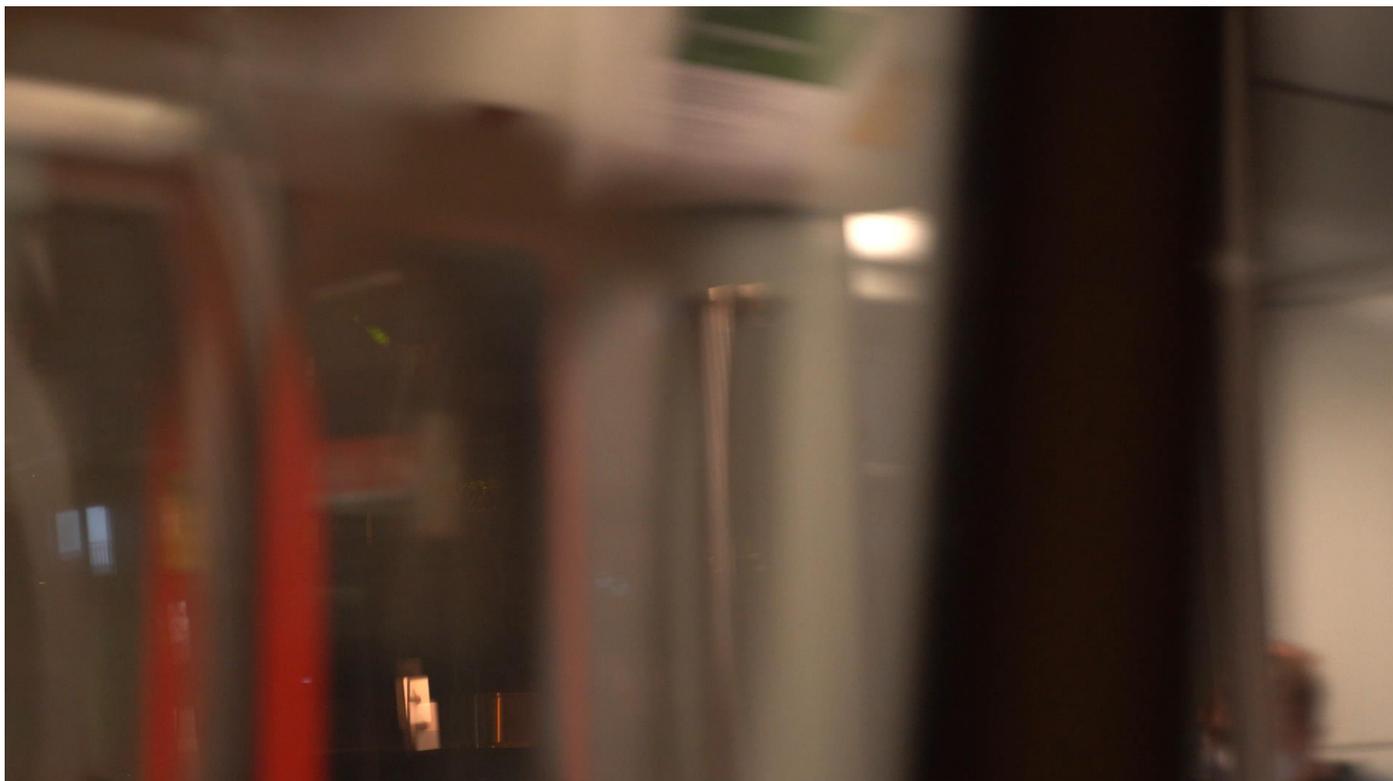
- » Vertrauensaufbau und Abstimmung kosten Zeit
- » Inhaltliche Kompromisse müssen gefunden werden
- » Unterschiedliche Arbeitsweisen (Beispiel zeitliche Verfügbarkeit)
- » Migrant\*innenselbstorganisationen und Betroffene nicht ausreichend repräsentiert!

MÉDECINS D  
LÄKARE I VÄ  
DOKTERS VAN D  
VÄRLDEN ME  
生组织 DOCTO



OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS  
S 世界医生组织 MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 DOCTORS OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DO  
ÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZTE DER WELT दुनिया के डॉक्टर MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 DOCTORS OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄ  
KOSMΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZTE DER WELT दुनिया के डॉक्टर MÉDECINS DU MONDE 世界医  
织 LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZ

### 3. Öffentlichkeitswirksame Kampagne



**GLEICHBEHANDELN**

Petition gegen Übermittlungspflicht  
unterschreiben und Botschaft teilen!

[gleichbehandeln.de](https://www.gleichbehandeln.de)

#87behandeln

<https://www.youtube.com/watch?v=DeczaapcpQs>

MÉDECINS D  
LÄKARE I VÄ  
KTERS VAN D  
VÄRLDEN ME  
生组织 DOCTO



OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΔΤΡΟΪ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS S 世界医生组织 MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 DOCTORS OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΔΤΡΟΪ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOCTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZTE DER WELT दुनिया के डॉक्टर MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΔΤΡΟΪ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZ

## Breites Bündnis, enge Fokussierung



© Peter Groth

- » **Enge Fokussierung** auf: Menschen ohne geregelten Aufenthaltsstatus, Gesundheitsversorgung, Übermittlungspflicht
- » Dadurch konnte ein **breites Bündnis von über 80 Organisationen** hinter einer Forderungen nach einer **konkreten gesetzlichen Veränderung** versammelt werden.

**GLEICHBEHANDELN**

Petition gegen Übermittlungspflicht unterschreiben und Botschaft teilen!

[gleichbehandeln.de](http://gleichbehandeln.de)

#87behandeln

MÉDECINS D  
LÄKARE I VÄ  
DOKTERS VAN D  
VÄRLDEN ME  
生组织 DOCTO



OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS  
S 世界医生组织 MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 DOCTORS OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DO  
ÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZTE DER WELT दुनिया के डॉक्टर MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 DOCTORS OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄ  
KOSMΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZTE DER WELT दुनिया के डॉक्टर MÉDECINS DU MONDE 世界医  
织 LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZ

## Herausforderungen

- » Finanzierung
- » Konsensbildung in (diverser) Steuerungsgruppe
- » Unterschiedliche Arbeitsweisen und mögliche Aktionsformen miteinander vereinen
- » Für breites Bündnis und Anwerben großer Verbände komplexe Strukturen und Entscheidungsprozesse berücksichtigen
- » Beteiligung Migrant\*innenselbstorganisationen/ Betroffenene(nvertretungen)



## 4. UN Menschenrechtsinstrumente

- » Recht auf Gesundheit in verschiedenen völkerrechtlich verbindlichen Verträgen verankert (UN Sozialpakt, Frauenrechtskonvention, Antirassismuskonvention, Kinderrechtskonvention...)
- » UN Sozialpakt: Pflichten der Vertragsstaaten: u.a. Maßnahmen zur „**Schaffung der Voraussetzungen, die für jedermann im Krankheitsfall den Genuss medizinischer Einrichtungen und ärztlicher Betreuung sicherstellen**“
- » Seit 1976 (Ratifikation) in Deutschland unmittelbar geltendes Recht. Gleicher Stellenwert wie ein Bundesgesetz.

# Staatenpflichten

„In particular, States are under the obligation to respect the right to health by, inter alia, refraining from denying or limiting equal access for all persons, including prisoners or detainees, minorities, asylum-seekers and illegal immigrants, to preventive, curative and palliative health services“ (CESCR General Comment No. 14)

- Staaten müssen das Recht auf Gesundheit achten, schützen und gewährleisten
- Alle fünf Jahre müssen die Vertragsstaaten die de jure und de facto Situation berichten (In D: Verantwortet vom BMAS)
- » **2017 zum Recht auf Gesundheit: „In Deutschland können sich die Menschen auf eine qualitativ hochwertige medizinische Versorgung verlassen.“**

MÉDECINS D  
LÄKARE I VÄ  
DOKTERS VAN D  
VÄRLDEN ME  
生组织 DOCTO



OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS  
S 世界医生组织 MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 DOCTORS OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DO  
ÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZTE DER WELT दुनिया के डॉक्टर MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 DOCTORS OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄ  
KOSMΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZTE DER WELT दुनिया के डॉक्टर MÉDECINS DU MONDE 世界医  
织 LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZ

## PARALLEL REPORT TO THE CESCR

### ON THE RIGHT TO HEALTH FOR NON-NATIONALS

On the 6<sup>th</sup> Periodic Report of the : Federal Republic of Germany on the  
implementation of the International Covenant on Economic, Social and Cultural  
Rights



© Johanna Offe

## Zivilgesellschaftlicher Parallelbericht 2018

- » Eingereicht von Ärzte der Welt mit Unterstützung von mehr als 40 zivilgesellschaftlichen Organisationen
- » Vorstellung bei der Sitzung des UN Ausschusses für WSK-Rechte durch Ärzte der Welt im September 2018

Aktuell: CEDAW-Parallelbericht  
2022, Anhörung Mai 2023



## Abschließende Bemerkungen des Ausschusses 2018

- » Der Ausschuss ist „sehr besorgt“ über den Ausschluss einiger Gruppen von bedarfsgerechter Gesundheitsversorgung
- » Empfiehlt der Bundesregierung eine klare Trennung zwischen Sozialbehörden und Ausländerbehörden und Abschaffung der Übermittlungspflicht nach §87, damit Menschen ohne geregelten Aufenthaltsstatus ihre Grundrechte wahrnehmen können.
- » **Bundesregierung muss bis Oktober 2023 erneut berichten, insbesondere zur Umsetzung der Empfehlungen**



## Herausforderungen

- » Sehr langsamer Prozess
- » Geringe Kenntnis über Verbindlichkeit in der deutschen Politik und Öffentlichkeit



© Deutscher Bundestag / Henning Schacht

Schriftliche Frage vom Bayrischen Rundfunk an Herrn BM Spahn:

„Die UN bemängelt, das deutsche Gesundheitssystem verweigere bestimmten Gruppen grundlegende Rechte. Wie gehen Sie als christlicher Politiker mit dieser Kritik um? Welche Maßnahmen sind zur Abhilfe geplant?“

**„Die Aussage der UN ist – zumindest bezogen auf Deutschland - nicht nachvollziehbar und entbehrt jeder Grundlage.“ BM Spahn, 9.11.2018**



## 5. Strategische Klage

### Die Übermittlungspflicht verstößt aus gegen geltende Grund- und Menschenrechte:

- » Verletzung des Grundrechts auf menschenwürdiges Existenzminimum  
Art. 1 Abs. 1 i. V. m. Art. 20 Abs. 1 GG
- » Unverhältnismäßiger Eingriff in die informationelle Selbstbestimmung  
Art. 2 Abs. 1 i. V. m. Art. 1 Abs. 1 GG
- » Verstoß gegen internationale Menschenrechte, insb. Recht auf Gesundheitsversorgung  
Art. 12 UN-Sozialpakt, Art. 35 EU-Grundrechtecharta, Art. 11, 13 Europäische Sozialcharta



**Strategische Prozessführung, um richtungsweisende Präzedenzfälle vor deutschen und europäische Gerichten zu erreichen.**

MÉDECINS D  
LÄKARE I VÄ  
DOKTERS VAN D  
VÄRLDEN ME  
生组织 DOCTO



OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS  
S 世界医生组织 MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 DOCTORS OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DO  
ÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZTE DER WELT दुनिया के डॉक्टर MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 DOCTORS OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄ  
KOSMΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZTE DER WELT दुनिया के डॉक्टर MÉDECINS DU MONDE 世界医  
织 LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZ

# Unterlassungsklage gegen Sozialamt Frankfurt mit Gesellschaft für Freiheitsrechte



”

”Ich lebe und arbeite seit dreißig Jahren in Deutschland und bin schwer herzkrank. Ich möchte ohne Angst vor Abschiebung einen Behandlungsschein beim Sozialamt beantragen – damit ich zum Kardiologen oder ins Krankenhaus gehen kann. Dafür gehe ich vor Gericht“

Der kosovarische Kläger



© aus ARD mittags magazin/ Nach Arztbesuch: Abschiebung: <https://www.daserste.de/information/politik-weltgeschehen/mittagsmagazin/videos/nach-arztbesuch-abschiebung-video-100.html>



## Herausforderungen

- » Kläger\*innensuche: Betroffene Person muss selbst klagen
- » Finanzierung (Anwaltskosten)
- » aufwändige Betreuung & Verantwortung für Kläger\*in (med. Versorgung, Anonymität und Persönlichkeitsrechte wahren bei gleichzeitiger Öffentlichkeitsarbeit zu Verfahren und Missstand)
- » fehlende Planbarkeit → man muss sehr flexibel bleiben; Kommunikation stark anpassen
- » Sehr langer Prozess



## 6. Lobbybriefe und -gespräche

### Bundestag:

- Gemeinsame Lobbygespräche mit anderen Organisationen
- Kleine Anfragen der Linken und der Grünen
- Als Sachverständige im Gesundheitsausschuss 2021
- Briefe an MdB: Gesprächsanfragen und Info-Material, u.a. über die Wahlkreise
- Wahlprüfsteine
- Offener Brief an Verhandeln des Koalitionsvertrags
- Bilaterale Lobbygespräche

### Ministerien

- Offene Briefe
- Teilnahme an Konsultationen
- Bilaterale Lobbygespräche
- Einladung zu Podiumsdiskussionen

MÉDECINS D  
LÄKARE I VÄ  
DOKTERS VAN D  
VÄRLDEN ME  
生组织 DOCTO



OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΔΤΡΟΪ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS  
S 世界医生组织 MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 DOCTORS OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΔΤΡΟΪ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DO  
ÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZTE DER WELT दुनिया के डॉक्टर MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 DOCTORS OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄ  
KOSMΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZTE DER WELT दुनिया के डॉक्टर MÉDECINS DU MONDE 世界医  
织 LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΔΤΡΟΪ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZ

## Lessons learnt

- Praxiserfahrungen stark machen, Evidenz bereitstellen
- Möglichst viel über Verhandlungen und Positionen herausfinden
- “Like-minded” zuerst ansprechen, nach Hebeln und Hindernissen fragen
- Info-Austausch mit wissenschaftlichen Mitarbeitenden
- Frühere Positionen der Partei recherchieren und nutzen
- Angepasste Narrative je nach Partei ("christlich", "kostensparend", "unbürokratisch", "solidarisch")
- Kurze Texte
- Bezug zu Wahlbezirk herstellen (Vorteil der bundesweiten Vernetzung!)
- Konkrete Vorschläge für Formulierung des Gesetzes

MÉDECINS D  
LÄKARE I VÄ  
DOKTERS VAN D  
VÄRLDEN ME  
生组织 DOCTO



OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS  
S 世界医生组织 MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 DOCTORS OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DO  
ÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZTE DER WELT दुनिया के डॉक्टर MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 DOCTORS OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄ  
KOSMΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZTE DER WELT दुनिया के डॉक्टर MÉDECINS DU MONDE 世界医  
织 LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZ

## Herausforderungen

- » Ressortgrenzen überwinden: was hat Innenpolitik mit Gesundheit zu tun?
- » Parlamentarische Prozesse sind langwierig
- » Um erfolgreich verhandeln zu können, können sich auch "like-minded" nicht vor Abschluss positionieren



## Aktueller Stand und Ausblick



© Peter Groth

### Starkes Bündnis ist entstanden.

- » Möglichkeiten zur Zusammenarbeit auch zu weiteren Themen, z. B. AsylbLG, Sprachmittlung, etc.

### Koalitionsvertrag:

*„Die Meldepflichten von Menschen ohne Papiere wollen wir überarbeiten, damit Kranke nicht davon abgehalten werden, sich behandeln zu lassen.“ (Zeilen 4701 f.)*

### Migrationspaket II

- » Gesetzespaket aus Ministerium für Inneres & Heimat
- » Ursprünglich bereits für erstes Quartal 2023 geplant
- » Referentenentwurf → Stellungnahme im Rahmen der Verbändebeteiligung

### Advocacy Aktivitäten laufen weiter.

- » Klage im Sachverfahren noch anhängig
- » Lobbyarbeit
- » UN-Sozialpakt, CEDAW



## Leitfragen

- » Welche politischen Ziele ergeben sich aus oder verfolgt ihr mit eurer Arbeit?
- » Welche der vorgestellten Instrumente, in welcher Kombination könnten für diese Themen effektiv sein?
- » Welche Voraussetzungen und welche Allianzen bräuchte es dafür?

1. Reflektion
2. Murmelgruppen

MÉDECINS D  
LÄKARE I VÄ  
DOKTERS VAN D  
VÄRLDEN ME  
生组织 DOCTO



OF THE WORLD العالم منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS  
S 世界医生组织 MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 DOCTORS OF THE WORLD العالم منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DO  
ÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZTE DER WELT दुनिया के डॉक्टर MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 DOCTORS OF THE WORLD العالم منظمة LÄKARE I VÄ  
KOSMΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZTE DER WELT दुनिया के डॉक्टर MÉDECINS DU MONDE 世界医  
织 LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZ

## Diskussion



Das war mir neu



Das ist mir noch unklar



Das will ich umsetzen

MÉDECINS D  
LÄKARE I VÄ  
DOKTERS VAN D  
VÄRLDEN ME  
生组织 DOCTO



OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS  
S 世界医生组织 MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 DOCTORS OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DO  
ÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZTE DER WELT दुनिया के डॉक्टर MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 DOCTORS OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄ  
KOSMΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZTE DER WELT दुनिया के डॉक्टर MÉDECINS DU MONDE 世界医  
生组织 LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZ

## Vernetzen...

- » **Verteiler Menschen-ohne-KV** → Für Aufnahme an [janina.gach@aerztederwelt.org](mailto:janina.gach@aerztederwelt.org) wenden

oder direkt unter

<https://zivilgesellschaft.email/postorius/lists/menschen-ohne-kv.zivilgesellschaft.email/>

- » **BAG Gesundheit Illegalität** → Für Aufnahme an [geschaeftsstelle.gesundheit.illegalitaet@posteo.de](mailto:geschaeftsstelle.gesundheit.illegalitaet@posteo.de)

MÉDECINS D  
LÄKARE I VÄ  
DOKTERS VAN D  
VÄRLDEN ME  
生组织 DOCTO



OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS  
S 世界医生组织 MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 DOCTORS OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DO  
ÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZTE DER WELT दुनिया के डॉक्टर MÉDECINS DU MONDE 世界医生组织 DOCTORS OF THE WORLD العالم أطباء منظمة LÄKARE I VÄ  
KOSMΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZTE DER WELT दुनिया के डॉक्टर MÉDECINS DU MONDE 世界医  
织 LÄKARE I VÄRLDEN MEDICI DEL MONDO ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ DOKTERS VAN DE WERELD MÉDICOS DO MUNDO MÉDICOS DEL MUNDO 世界の医療団 ÄRZ

## Rückfragen oder Anregungen

- » Dr. Johanna Offe, Leitung Grundsatz und Advocacy  
[johanna.offe@aerztederwelt.org](mailto:johanna.offe@aerztederwelt.org)
- » Janina Gach, Referentin Advocacy  
[janina.gach@aerztederwelt.org](mailto:janina.gach@aerztederwelt.org)